

Koluszki, dnia 20 marca 2020 r.

Wyjaśnienia nr 1 do Specyfikacji
Istotnych Warunków Zamówienia

GIZ 271. 12. (7). 2020

Dotyczy : przetargu nieograniczonego na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Koluszki.
Ogłoszenie o zamówieniu zostało wysłane do publikacji w dniu 28 lutego 2020 roku i opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej dniu 04 marca 2020 roku pod numerem : 2020 / S 045 - 106772.

Gmina Koluszki z siedzibą w Koluszkach przy ul.11 Listopada 65 informuje, że otrzymała zapytania do Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, na które udziela następującej odpowiedzi:

Pytanie 1

W wielu miejscach SIWZ Zamawiający oczekuje przekazania mu (w celach dokonania rozliczeń) kart przekazania odpadów.

Zgodnie z art. 67 ust. 6 ustawy o odpadach: Dokumenty ewidencji odpadów, o których mowa w ust. 1, sporządza się za pośrednictwem indywidualnego konta w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami. Zgodnie z art. 67 ust. 1 ustawy o odpadach jednym z tych dokumentów jest karta przekazania odpadów. Zgodnie z art. 67 ust. 7 ustawy o odpadach: W przypadku awarii systemu teleinformatycznego, w którym Baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami jest prowadzona, uniemożliwiającej sporządzanie dokumentów ewidencji odpadów w sposób określony w ust. 6, sporządza się dokumenty ewidencji odpadów w formie papierowej lub elektronicznej poza Bazą danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, przez czas trwania awarii. W przypadku zastosowania formy papierowej przekazujący odpady sporządza kartę przekazania odpadów lub kartę przekazania odpadów komunalnych w odpowiedniej liczbie egzemplarzy dla każdego z posiadaczy odpadów -przekazującego odpady, każdego transportującego odpady oraz przejmującego odpady.

Jak wynika z uzasadnienia to ustawa z dnia 23 stycznia 2020 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw: Zgodnie z art. 67 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia o odpadach (Dz. U. z 2019 r. poz. 701, z późn. zm.), który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r., dokumenty ewidencji p. 2 of 5. odpadów, o których mowa w ust. 1, sporządza się za pośrednictwem indywidualnego konta w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, dalej jako "BDO". Przywołany przepis nakłada zatem obowiązek sporządzania dokumentów ewidencji odpadów od 1 stycznia 2020 r. wyłącznie w formie elektronicznej za pośrednictwem BDO. Zasadne jest dodanie przepisów regulujących sporządzanie dokumentów ewidencji odpadów w trybie "awaryjnym". Zmiany w art. 67 polegają na dodaniu przepisu wprowadzającego wyjątek od zasady, o której mowa w ust. 6 (projektowany ust. 7). Wyjątek ten polega na możliwości sporządzania, przez czas awarii systemu, dokumentów ewidencji odpadów w formie papierowej lub formie elektronicznej prowadzonej poza BDO. Podkreślenia przy tym wymaga, że przepisy te dotyczą awarii w systemie teleinformatycznym, co nie obejmuje awarii występującej po stronie użytkowników BDO. Przepisy prawa nie przewidują papierowych kart przekazania odpadów a jedynie informację w BDO. Prosimy zatem o potwierdzenie, że taka forma przekazania KPO jest wystarczająca. Jest to szczególnie istotne w związku z przyjętą formą wynagrodzenia. Wynagrodzenia płatne jest na podstawie faktury wraz z kartami przekazania odpadów.

Odpowiedź: Dokumentacja związana z Kartami Przekazania Odpadów będzie prowadzona przez Gminę Koluszki i wybranego Wykonawcę zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami tj. w formie elektronicznej za pośrednictwem systemu BDO. Wynagrodzenia płatne będzie na podstawie faktury wraz z informacją z BDO o przekazanych odpadach.

Pytanie 2

Zgodnie z Rozdziałem VIII pkt 5) Nie dopuszcza się możliwości waloryzacji zaoferowanych cen jednostkowych w trakcie trwania umowy. Wyłączenie waloryzacji przewidziano również w innych miejscach SIWZ (np. Rozdział XII pkt 6) SIWZ.

Prosimy o wykreślenie ww. zakazu i wprowadzenie możliwości waloryzowania stawek w razie nieprzewidywalnej zmiany okoliczności. Obecna sytuacja związana z pandemią wirusa pokazuje, że mogą się zdarzyć sytuacje, których żadna ze stron nie mogła przewidzieć, a które wpłyną na rynek (czyli również okoliczności niezależne od wykonawcy) mogą zmienić się ceny zagospodarowania, realia pracy czy przepisy prawa. Może to spowodować konieczność dostosowania stawek do nowej rzeczywistości, szczególnie, że okres realizacji umowy to 20 miesięcy. Wprowadzenie możliwości zmiany umowy nie powoduje, że stawki zmieniają się z automatu, gdyż w każdym przypadku konieczna jest zgoda Zamawiającego, jednak całkowite wyłączenie takiej możliwości może spowodować niemożność wykonywania umowy.

Odpowiedź : Zamawiający nie dopuszcza możliwości waloryzacji zaoferowanych cen jednostkowych w trakcie trwania umowy. Należy zauważyć, że każda ze stron może rozwiązać niniejszą umowę z 4 - miesięcznym okresem wypowiedzenia bez podania przyczyny.

Pytanie 3

Zgodnie z Rozdziałem XIII pkt 5) pytania i odpowiedzi formułuje się na piśmie lub na piśmie potwierdza. Postępowanie prowadzone jest w formie elektronicznej (wyłącznie co wynika z przepisów ustawy PZP). Prosimy o wyłączenie konieczności pisemnego potwierdzenia zadanych pytań.

Odpowiedź: Zamawiający wykreśla w SIWZ zapis o konieczności pisemnego potwierdzenia zadanych pytań.

Pytanie 4

W Rozdziale XIV pkt 1) SIWZ wskazano wymogi w zakresie uprawnień Wykonawcy w celu potwierdzenia spełnienia warunku udziału w postępowaniu. Jednym z nich jest decyzja zezwalająca na transport.

Zgodnie z art. 233 ustawy o odpadach: Zezwolenia na transport odpadów wydane na podstawie przepisów dotychczasowych zachowują ważność na czas na jaki zostały wydane, nie dłużej jednak niż do czasu upływu terminu do złożenia wniosku o wpis do rejestru, o którym mowa w art. 49 ust. 1, lub z dniem uzyskania wpisu do tego rejestru, w przypadku gdy wpis nastąpił w terminie wcześniejszym. Uprawnienia te straciły już moc. Prosimy o wykreślenie tego wymogu, ewentualnie zastąpieniem go wymogiem posiadania wpisu do BDO na podstawie art. 49 ustawy o odpadach. p. 3 of 5.

Odpowiedź : W Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia oraz w ogłoszeniu o zamówieniu Zamawiający wykreśla zapis, że Wykonawca powinien posiadać aktualną decyzję zezwalającą na transport odpadów objętych przedmiotem zamówienia, które to zezwolenie udzielane jest zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tj. Dz.U. z 2019, poz. 701);

Pytanie 5

Wśród dokumentów składanych w celu potwierdzenia braku podstaw wykluczenia, Zamawiający nie wymaga złożenia (na wezwanie, o którym mowa w art. 26 ust. 1 ustawy PZP) zaświadczenia z Krajowego Rejestru Karnego na potwierdzenie obligatoryjnych podstaw wykluczenia. Zgodnie z Prawem zamówień publicznych Zamawiający ma obowiązek wezwać do ich złożenia. Prosimy o wyjaśnienie czy brak tych dokumentów w SIWZ jest wynikiem omyłki, czy Zamawiający nie zamierza ich żądać?

Odpowiedź : Zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami, Zamawiający nie ma obowiązku żądać od Wykonawcy wszystkich dokumentów wymienionych w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 roku w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia.

Pytanie 6

Zgodnie z § 2 ust. 1 Umowy: Umowa zawarta na okres 20 miesięcy tj. od dnia 01 maja 2020 r. do dnia 31 grudnia 2021 r. (włącznie). Prosimy o doprecyzowanie, że umowa wygasa wcześniej w razie wyczerpania maksymalnej wartości umowy przed dniem 31 grudnia 2021 r. lub jednoznaczne wskazanie, że kwota ta zostanie podwyższona.

Dodatkowo prosimy o wyjaśnienie jakie znaczenie dla wykonania Umowy ma wskazana w § 16 ust. 10 Umowy kwota zabezpieczona w budżecie. Jeśli stanowi ona maksymalne wynagrodzenie wykonawcy z Umowy to powyższe zastrzeżenie jest konieczne bo ceny ofert nijak się mają do kwoty zabezpieczonej w budżecie.

Odpowiedź : Każda zawarta umowa w sprawie zamówienia publicznego powinna mieć określoną wartość umowy. W sytuacji, gdy zawarta umowa osiągnie swoją maksymalną wartość należy traktować, że umowa została zrealizowana. W takim przypadku zachodzi konieczność jej aneksowania zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa lub zawarcia nowej umowy.

Wskazana w § 16 ust. 10 Umowy kwota zabezpieczona w budżecie ma charakter informacyjny i potwierdza, że zamawiający ma zabezpieczoną w budżecie Gminy Koluszki określoną kwotę na realizację niniejszej umowy.

Pytanie 7

Zgodnie z § 4 ust. 1 lit k) zdanie 2: W przypadku zmiany przepisów prawa dotyczących realizacji niniejszej umowy, Wykonawca zobowiązany jest do przestrzegania i dostosowania swoich działań do obowiązujących aktualnie przepisów.

Wykonawca zwraca uwagę, że takie postanowienia nie są dopuszczalne. Zamawiający ma obowiązek opisać przedmiot zamówienia w sposób jednoznaczny i precyzyjny. Co oznacza, że Wykonawca musi znać szczegółowo zakres zobowiązania wykonania którego się podejmuje. Zmiana przepisów prawa może spowodować zupełną zmianę sposobu świadczenia usługi itp. Takie okoliczności mogą być podstawą zmiany umowy, ale nie mogą stanowić bezwzględnego obowiązku dostosowania się do nowych przepisów. W szczególności w sytuacji, gdy Zamawiający zakazuje waloryzacji wynagrodzenia, a zmiana przepisów prawa może znacząco wpływać na sposób spełnienia świadczenia i koszty. Prosimy o wykreślenie ww. postanowienia lub jego zmianę na podstawę zmiany umowy w sprawie zamówienia.

Odpowiedź: Ewentualna zmiana przepisów prawa jest niezależna zarówno od Wykonawcy jak i od Zamawiającego. W przypadku, gdy nowelizacja przepisów prawa spowoduje zmianę sposobu świadczenia usługi, konieczne będzie zawarcie przez obie strony aneksu do umowy, pod warunkiem, że będą spełnione przesłanki jej zmiany zawarte w art. 144 ustęp 1, ustęp 1a - 1e, ustęp 2, ustęp 3 ustawy Prawo Zamówień Publicznych.

Pytanie 8

Zgodnie z § 11 ust. 1 lit c) Umowy: Wykonawca zobowiązany jest do: c) ważenia wszystkich odebranych odpadów komunalnych na legalizowanej wadze samochodowej, zlokalizowanej na terenie bazy magazynowo - transportowej lub przy użyciu wag zainstalowanych w punktach odbioru odpadów. Prosimy o wyjaśnienie co należy rozumieć przez „punkt odbioru odpadów” nazwa ta potocznie używana jest do określenia PSZOK lub MPSZOK. Dodatkowo prosimy o wskazanie celu takiego ważenia skoro Wykonawca waży pojazd przed rozpoczęciem zbiórki i po zakończeniu w miejscu wskazanym przez Zamawiającego i dodatkowo przekazuje karty przekazania odpadów.

Prosimy o wykreślenie tego wymogu. p. 4 of 5

Odpowiedź: Paragraf 11 ust. 1 lit c) projektu Umowy zostaje zmodyfikowany i otrzymuje następujące brzmienie:

„ c) ważenia wszystkich odebranych odpadów komunalnych na legalizowanej wadze samochodowej na terenie Ciepłowni Miejskiej w Koluszkach przy ul 11 Listopada 65, a w przypadku odbioru odpadów z PSZOK w Koluszkach przy ul. Reymonta na wadze samochodowej tam zainstalowanej, lub na wadze przy Ciepłowni Miejskiej w Koluszkach przy ul. 11 Listopada 65.”

Pytanie 9

Zgodnie z § 20 ust. 9 Umowy Wykonawca jest zobowiązany do zapłaty na rzecz Zamawiającego kary umownej: w przypadku rozwiązania umowy z przyczyn tam określonych. Prosimy o określenie równoległej kary dla Wykonawcy za odstąpienie od umowy z przyczyn leżących po stronie Zamawiającego. Zgodnie z zaleceniami Prezesa UZP w zakresie kształtowania kar umownych określenie ich na tak wysokim poziomie nie jest zasadne, co więcej konieczność przestrzegania zasady uczciwej konkurencji przemawia za koniecznością zastrzeżenia kary również na wypadek odstąpienia od umowy z przyczyn leżących po stronie Zamawiającego.

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na wykreślenie ani modyfikację zapisów dotyczących kar umownych zawartych w § 20 projektu umowy.

Pytanie 10

Zgodnie z § 21 ust. 2 lit d) Umowy: Zamawiającemu przysługuje prawo odstąpienia od umowy, gdy Wykonawca nie będzie posiadał aktualnej umowy z właściwą Instalacją Przetwarzania Odpadów Komunalnych lub Instalacją (zastępczą) do przetwarzania odpadów komunalnych.

Z uwagi na to, że obecnie nie ma właściwych instalacji ani instalacji zastępczych (zniesiono tzw. regionalizację) oraz na fakt, że to Wykonawca odpowiada za zagospodarowanie odpadów i przekazanie kart przekazania odpadów prosimy o wykreślenie ww. postanowienia. Sam brak umowy z instalacją nie oznacza, że odpady są niewłaściwie zagospodarowane.

Odpowiedź: Zamawiający wykreśla z projektu Umowy w § 21 ust. 2 lit d) o następującym brzmieniu:

„d) gdy Wykonawca nie będzie posiadał aktualnej umowy z właściwą Instalacją Przetwarzania Odpadów Komunalnych lub Instalacją (zastępczą) do przetwarzania odpadów komunalnych”.

Pytanie 11

Zgodnie z § 22 ust. 2 pkt 2) Umowy zamawiający przewidział zmianę umowy m.in. w razie wystąpienia siły wyższej uniemożliwiającej wykonanie umowy w umówionym terminie – o okres niezbędny do usunięcia skutków siły wyższej.

Prosimy o rozszerzenie tego postanowienia również do zmian sposobu spełnienia świadczenia. Siłą wyższą może być np. pandemia i jej skutki, co nie oznacza, że zmianie ulegną jedynie terminy realizacji usługi ale może to wpłynąć na zmianie sposobu spełnienia świadczenia. Prosimy o wprowadzenie postanowienia, które pozwoli Zamawiającemu reagować na możliwe konsekwencje tej i innych nieprzewidywanych sytuacji.

Odpowiedź: Warunki zmiany umowy zawarte są w § 22 ust. 2 projektu umowy. W punkcie 3 jest zapis, że w innych uzasadnionych przypadkach, gdy zajdzie konieczność wprowadzenia koniecznych zmian wynikających z okoliczności, których nie można było przewidzieć w chwili zawarcia umowy, Zamawiający za zgodą Wykonawcy może dokonać takiej zmiany.

Pytanie 12

Zgodnie z rozdziałem II SIWZ PRZEDMIOT ZAMÓWIENIA odpowiednio w pkt. 1.10); 2.5); 3.6)

Zamawiający pisze, że "Obowiązkiem Wykonawcy, gdy zajdzie taka potrzeba będzie również posprzątanie wokół pojemników lub koszy"

Prosimy o modyfikację zapisów taki sposób, aby obowiązek posprzątania wokół pojemników lub koszy spoczywał na Wykonawcy, gdy nie dotrzyma on ustalonych w harmonogramie częstotliwości bądź dni wywozu.

Dodatkowo wnioskujemy o uściślenie co Zamawiający rozumie pod pojęciem "pojemniki" i "kosze". Czy Zamawiający używa tych określeń zamiennie do tego samego asortymentu sprzętu komunalnego, czy w jakiś sposób rozróżnia te pojęcia?

Odpowiedź : Zamawiający zamiennie używa określeń "pojemniki" i "kosze". Zamawiający nie wykreśla zapisu, że obowiązkiem Wykonawcy, gdy zajdzie taka potrzeba będzie również posprzątanie (zabranie) odpadów wokół postawionych pojemników lub koszy.

Pytanie 13

Zgodnie z rozdziałem II SIWZ PRZEDMIOT ZAMÓWIENIA w pkt. 5.4) Zamawiający wskazuje, że "Większą ilość worków należy zostawić w siedzibie Urzędu Miejskiego w Koluszkach oraz w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych tak, aby osoby chętne mogły według potrzeb pobrać dodatkowe worki na odpady posegregowane" p. 5 of 5

Prosimy o doprecyzowanie zapisu poprzez podanie szacunkowej, oczekiwanej liczby worków jaką należy zostawić w siedzibie Urzędu oraz w PSZOK.

Odpowiedź : Worki na odpady powinny być dostępne do pobrania w siedzibie Urzędu Miejskiego w Koluszkach oraz w PSZOK. W przypadku ich braku, Wykonawca zobowiązany jest do ich sukcesywnego dostarczania. Szacowana liczba wszystkich worków wynosi do 1000 sztuk na 1 miesiąc.

Pytanie 14

Zgodnie z rozdziałem II SIWZ PRZEDMIOT ZAMÓWIENIA w podrozdziale II INNE DOTYCZĄCE PRZEDMIOTU PRZETARGU w pkt. 16) b) Zamawiający wskazuje, że "Wykonawca bezpłatnie udostępni Zamawiającemu dostęp do danych z systemu GPS tak, aby Zamawiający mógł dokonywać kontroli realizacji zleconych usług"

Prosimy o wyjaśnienie, czy Zamawiający oczekuje dostępu do systemu GPS Wykonawcy, czy wystarczy do zrealizowania tych oczekiwań dostarczenie Zamawiającemu na jego wniosek np. raportu z przebiegu trasy odbioru odpadów?

Odpowiedź: Zamawiający wymaga dostępu do systemu GPS Wykonawcy. Dostęp ten może być ograniczony i obejmować tylko pojazdy świadczące usługi odbioru odpadów komunalnych w danym dniu na terenie Gminy Koluszki.

Pytanie 15

Zgodnie z § 8 pkt.2.6) PROJEKTU UMOWY Zamawiający wskazuje, że "W przypadku, gdy odbierane odpady komunalne będą niewłaściwie posegregowane, Wykonawca powinien nakleić lub zostawić przy danej posesji informację, że odpady nie są właściwie posegregowane i jednocześnie poinformować Zamawiającego o tym fakcie. Wykonawca ma prawo nie zabrać w danym dniu tych odpadów"

Wobec powyższego, prosimy o wyjaśnienie w jaki sposób Wykonawca ma dokonać odbioru odpadów źle posegregowanych, czy pozostawić je do czasu właściwej ich segregacji, czy też odebrać przy najbliższym terminie zbiórki odpadów komunalnych zmieszanych ?

Odpowiedź: W przypadku, gdy odbierane odpady komunalne będą niewłaściwie posegregowane, Wykonawca ma prawo nie zabrać w danym dniu tych odpadów i odebrać je należycie posegregowane dopiero przy kolejnym najbliższym terminie zbiórki odpadów komunalnych.

W przypadku, gdy Wykonawca stwierdzi, że odpady są niewłaściwie posegregowane powinien nakleić lub zostawić przy danej posesji informację i jednocześnie niezwłocznie poinformować o tym fakcie Zamawiającego celem ewentualnej weryfikacji zaistniałej sytuacji.

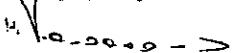
Pytanie 16

Zgodnie z rozdziałem II SIWZ PRZEDMIOT ZAMÓWIENIA w pkt. 3.3) Zamawiający wskazuje, że, "W zakres zamówienia wchodzi także postawienie przez Wykonawcę w wyznaczonych miejscach w szacunkowej ilości do 80 kompletów dużych koszy o pojemności 0,8 m³ - 2,5 m³ przystosowanych do selektywnej zbiórki odpadów takich jak: szkło, metali tworzywa sztuczne, papier oraz odpady biodegradowalne, w tym zielone i ich sukcesywnym opróżnianiu"


Prosimy o potwierdzenie czy, Zamawiający wyraża zgodę na to, aby pojemniki o których mowa powyżej były o pojemności tylko i wyłącznie 1,1 m³ ?

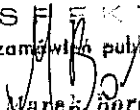
Odpowiedź: Zamawiający wyraża zgodę na to, aby pojemniki (kosze) były o pojemności 1,1 m³. Zaleca się, aby odpady biodegradowalne, w tym zielone na PSZOK były w składowane w kontenerach. W przypadku, gdy w danym miejscu pojemniki (kosze) będą przepełnione, Wykonawca będzie zobowiązany do postawienia dodatkowego kosza na dany asortyment odpadów lub do częstszego ich opróżniania.

Dyrektor Wydziału Inwestycji
i Rozwoju Gospodarczego


Mateusz Karwowski

z up. BURMISTRZA


mgr Beata Kusiak-Stanisławska
Sekretarz Gminy

INSPEKTOR
d/s zamówień publicznych

mgr Marek Borowiński