

URZĄD MIEJSKI W KOLUSZKACH  
Wpłynęło dnia 21.01.2011  
Lp. 1129  
Zak. 1  
Kz. 1

Uchwała nr V/37/2011

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

z dnia 19 stycznia 2011 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Koluszki

FA  
21.01.11

FA

21.01.11

PROSZE KOLUSZKACH  
OPINIA " BIP

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodnicząca
2. Roman Drozdowski - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwała, co następuje:

### § 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Koluszki na lata 2011 – 2015.

### Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Koluszki projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający przyjął założenie, że planowany deficyt budżetu w roku budżetowym 2011 na kwotę 13.094.633,74 zł na dzień podjęcia uchwały budżetowej na rok 2011 będzie możliwy do sfinansowania, między innymi, wolnymi środkami pieniężnymi w kwocie 54.004,52 zł, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

**Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje :**

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres na jaki przyjęto w wykazie przedsięwzięć limity wydatków tj. zgodnie z art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu,

stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wypełnia dyspozycje art. 227 ust. 2 ufp.


2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2011 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2011, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta i Gminy Koluszki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp. Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę, że w latach 2012, 2013, 2015 i 2020 Miasto założyło osiągnięcie wolnych środków z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych. Przy powyższym, Skład Orzekający wskazuje, że wolne środki nie mogą być antycypowane w latach przyszłych, gdyż nie są pozycją planistyczną, stanowią bowiem nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikającą z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych).
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy Koluszki mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2011 – 2015 objętych WPF Miasto i Gmina Koluszki wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości angażowania przez Miasto własnych środków na realizację rozpoczętych w latach poprzednich i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2011 – 2013, do którego maja zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2011 i wynosił będzie **51,39 % dochodów ogółem budżetu**. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot

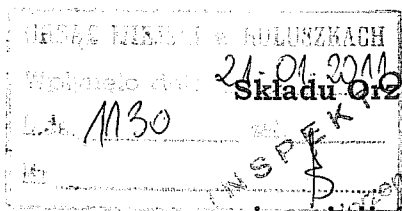
wynikających z udzielonych poręczeń nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio **5,24 %; 7,09%; 6,87 %**.

7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Miasta i Gminy Koluszki, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat.
8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia - co do zasady - uzasadniają przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycją normy prawnej określonej art. 226 ust. 1 pkt. 7 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości. Wieloletnie prognozowanie finansowe jest bowiem instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej ( DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami)**

**Przewodniczący**  
**Składu Orzekającego**  
  
**Małgorzata Michalek**



**Uchwała Nr V/38/2011**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
z dnia 19 stycznia 2011 roku

*PM*  
*21.01.11*  
*FHA*  
*21.01.11*

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Koluszki w 2011 roku**

*projekt  
załącznik nr BIP  
opinia*

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2011 rok z **uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2011 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu i wynosi 13.094.633,74 zł. Na sfinansowanie deficytu Miasto i Gmina Koluszki zaplanowała zaciągnięcie kredytów i pożyczek w wysokości 13.040.629,22 zł oraz wolne środki jako nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 54.004,52 zł. Skład Orzekający stwierdził jednak, że kwota wolnych środków na pokrycie deficytu jest wartością przewidywana, która została przyjęta na podstawie ustaleń Burmistrza, z których wynika, że są to dochody zwrócone do Urzędu Miasta w związku z zakończonym procesem przekształcenia przedszkoli z formy organizacyjnej zakłady budżetowe w jednostki budżetowe. Natomiast z dokumentów będących w posiadaniu RIO wynika, że stan wolnych środków finansowych wykazany w bilansie Miasta i Gminy Koluszki z wykonania budżetu za 2009 r. wynosił 1.131.125,71 zł, przy czym kwota


1.131.125,71 zł. zaplanowana została do zaangażowania na pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2010. Przy powyższym, Skład Orzekający zakłada, że w chwili uchwalania budżetu przez Radę Miasta i Gminy Koluszki faktyczna kwota wolnych środków na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2011 (po zamknięciu roku budżetowego 2010) będzie już ustalona i prawidłowo wyliczona i nie będzie niższa niż 54.004,52 zł tj. w wysokości założonej w projekcie uchwały budżetowej.

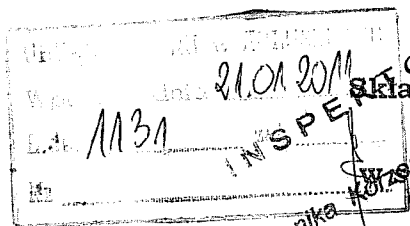
Skład Orzekający przyjmując założenie, że źródła pokrycia oraz ich wysokość zostały określone poprawnie stwierdzić może, że wysokość długu na koniec roku budżetowego nie będzie przekraczać ustawowo określonego wskaźnika, o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). W przypadku Miasta i Gminy Koluszki relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie 51,39 %. Założona wysokość długu jest możliwa także do spłaty w przyszłych latach budżetowych, bowiem w latach 2011 – 2013 nie przekroczy progu określonego art. 169 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych, a od roku 2014 nie przekroczy maksymalnego wskaźnika spłaty wyliczonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Gdyby jednak Miasto nie osiągnęło na koniec 2010 roku nadwyżki wolnych środków w kwocie zakładanej na pokrycie deficytu w projekcie budżetu, wówczas zachodzić będzie konieczność wskazania zwrotnych źródeł pokrycia deficytu, które wpłyną na wysokość długu publicznego Miasta oraz jego spłatę w latach 2011 – 2013, przy czym wskaźnik spłaty już zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek w 2013 roku wynosić będzie 6,87 % dochodów ogółem budżetu, zatem nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty wyliczonego zgodnie z art. 169 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w myśl którego relacja kwot rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, odsetek od kredytów krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do dochodów ogółem budżetu nie może przekroczyć 15 %.

Skład Orzekający stwierdził nadto, że planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki są przeznaczone na pokrycie wydatków majątkowych, bowiem Miasto i Gmina Koluszki planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną. Powyższe wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której zaciągane pożyczki i kredyty oraz emisja papierów wartościowych nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
  
Małgorzata Michałek



Uchwała nr V/39/2011

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

z dnia 19 stycznia 2011 roku

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu

Miasta i Gminy Koluszki na 2011 rok.

FM  
21.01.11  
FM A  
21.01.11  
Pracownik  
opiniuje  
5 13 14

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodnicząca
2. Roman Drozdowski - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwała, co następuje:

### § 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2011 rok **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

### Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Koluszki zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. NR 157, poz. 1240 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2011 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi oraz przedłożoną w dniu 17.01.2011 roku autopoprawką do projektu.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego deficytu budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu związanych z finansowaniem planowanego deficytu i spłatą wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały opracowany został – co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Miasta i Gminy Koluszki są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Miasta, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

**Mając jednak na uwadze wykazane w § 5 projektu uchwały budżetowej źródło pokrycia deficytu budżetu z tytułu wolnych środków, wynikających**

**z rozliczeń kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych w kwocie 54.004,52 zł, których to kwota jest przewidywana, a nie faktycznie osiągnięta na koniec roku budżetowego 2010 (por. uwagi zawarte w Uchwale Nr V/38/2011 Składu Orzekającego z dnia 19 stycznia 2011r. w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Koluszki w roku 2011) Skład Orzekający wskazuje, że w dniu podejmowania przez organ stanowiący uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2011 kwota wolnych środków powinna wynikać z dokumentów księgowych zamykających rok budżetowy, tzn. powinna być już faktycznie ustalona i prawidłowo obliczona.**

W § 9 projektu uchwały ustalone zostały dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz w takiej samej wysokości wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Mając jednak na względzie art. 237 ust. 1 ufp, stanowiący, że w planie dochodów i wydatków budżetu należy wyodrębnić dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym przypadku z ustawy z dnia 26 października 1982 o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. z 2007 Dz.U. Nr 70, poz. 473 z późniejszymi zmianami), należy w odrębnej tabeli (poza tabelą nr 1 i 2) do projektu uchwały wykazać te dochody i wydatki. Szczególna zasada wykonywania budżetu w tym zakresie wynika z art. 18 (2) ustawy, w myśl którego dochody z opłat za zezwolenia wydawane na sprzedaż napojów alkoholowych wykorzystywane są na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii i nie mogą być przeznaczane na inne cele. Powyższa zasada obowiązuje również w zakresie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej, zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający informuje, że z dniem 1 stycznia 2011 roku wchodzi w życie Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 1 grudnia 2010 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 235, poz.1546), które ma zastosowanie do opracowania projektów uchwał budżetowych na rok 2011. Zatem, powyższe zmiany klasyfikacji budżetowej należy uwzględnić przy podejmowaniu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2011 rok.

Ponadto, w dniu 31 grudnia 2010 wchodzi w życie ustawa z dnia 29 października 2010 roku o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. nr 225, poz.1466), która dokonuje zmiany ustawy




z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2007r. nr 19, poz.115 z późn. zm.), wprowadzając art. 20b do art. 20e. Na podstawie art. 20d ustawy o drogach publicznych dochody uzyskane z grzywien za naruszenie przepisów ruchu drogowego ujawnione za pomocą urządzeń rejestrujących, jednostki samorządu terytorialnego przeznaczają w całości na finansowanie zadań inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych związanych z siecią drogową, utrzymanie i funkcjonowanie infrastruktury oraz urządzeń drogowych, w tym na budowę, przebudowę, remont, utrzymanie i ochronę dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich, poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym popularyzację przepisów ruchu drogowego, działalność edukacyjną oraz współpracę w tym zakresie z właściwymi organizacjami społecznymi i instytucjami pozarządowymi .

Mając zatem na względzie art. 237 ust. 1 ufp, stanowiący , że w planie dochodów i wydatków budżetu wyodrębnia się dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym przypadku z ustawy o drogach publicznych, w sytuacji zatem uzyskiwania dochodów z grzywien za naruszenie przepisów ruchu drogowego ujawnione za pomocą urządzeń rejestrujących - należy te dochody i wydatki ująć w uchwale budżetowej w odrębnym paragrafie oraz wykazać w tabeli do projektu uchwały.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2011 rok sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta i Gminy Koluszki jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta i Gminy Koluszki.

**Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.**

**Przewodniczący**  
**Składu Orzekającego**  
  
**Małgorzata Michałek**