

URZĄD MIEJSKI w KOLUSZKACH

Wpłynęło dnia 27.12.2011

L.dz. 19654/M zał. Wzmk

Nr

FN / 27.12.11

Uchwała nr V/358/2011

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 21 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Koluszki

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku - Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Koluszki na lata 2012 - 2018 z uwagą zawartą w pkt. 1 i 2 uzasadnienia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Koluszki projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawką, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje :

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na lata 2012 - 2018 tj. na okres na jaki przyjęto limity wydatków w wykazie przedsięwzięć stanowiącym zał. Nr 2, 3 i 5 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Do roku 2018 określono coroczne limity wydatków z tytułu udzielonych dotychczas i planowanych do udzielenia w roku 2013 poręczeń i gwarancji. Tym samym okres objęty wieloletnią prognozą finansową Miasta i Gminy Koluszki jest zgodny z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego obejmuje ona okres roku budżetowego oraz

co najmniej trzech kolejnych lat, jednak nie może być krótszy niż okres, na jaki przyjęto limity wydatków w latach realizacji przedsięwzięć. Natomiast prognoza kwoty długu, obejmuje faktycznie lata 2012 – 2022 tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, to jednak spłata zaciągniętych w minionych latach oraz prognozowanych do zaciągnięcia w latach 2012 – 2020 kredytów i pożyczek upływa w roku 2023. Mając na względzie regulację art. 227 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym okres objęty prognozą nie może być krótszy niż okres, na jaki przyjęto limity wydatków, o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt. 4 ufp., a prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletnie prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, Skład Orzekający wskazuje, że wieloletnia prognoza finansowa Miasta i Gminy Koluszki wymaga w powyższym zakresie dostosowania do wymogów ustawy o finansach publicznych, co oznacza obowiązek jej opracowania na lata 2012-2023.


2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały nie spełnia wymogów określonych w art. 226 ust. 3 ufp. bowiem w tabeli nr 2,3 i 5 wyodrębniono dla każdego przedsięwzięcia planowane wydatki do poniesienia w latach ich realizacji. Natomiast zgodnie z cyt. artykułem w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia, o którym mowa w art. 224 ust.4 ufp , m.in, limit wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Wymogu tego nie wypełnia załączone uzasadnienie do tabeli nr 1, w którym określono limity wydatków i limity zobowiązań łącznie dla wszystkich kategorii przedsięwzięć, wykazanych w tabelach nr 2, 3 i 5.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2012 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2012, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta , co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Miasta mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność skorygowania w §3 pkt 1 projektu uchwały nieprawidłowo wykazanej numeracji tabel. Z regulacji zawartych w §2 wynika bowiem, że odesłanie powinno wskazywać na tabele o numerach 2.3 i 5
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2012 – 2018 objętych WPF Miasto wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, tym samym przyjąć należy, że w zakresie uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2012 oraz budżetów w następnych latach przestrzegane będą przepisy ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 242 ufp, zgodnie z którym organ stanowiący JST nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, a także wpływa na ocenę możliwości Miasta angażowania środków własnych na

realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.

6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2012 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1241) - **przy założeniu m.in., osiągnięcia dochodów, w tym dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości wykazanej w prognozie** - został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2012 i wynosił będzie 59,68 % dochodów ogółem budżetu. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio 6,64 %; 5,99%.
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Miasta i Gminy Koluszki, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem - przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych w latach objętych prognozą wydatków - nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 upf poziomu spłat.
8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości. Mając na względzie, że wieloletnie prognozowanie finansowe jest instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych, Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania wskaźników makroekonomicznych w kontekście prognozowania dochodów budżetu Miasta i Gminy Koluszki w kolejnych latach budżetowych, w szczególności z tytułu subwencji, udziałów w podatkach dochodowych PIT i CIT.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michałek

URZĄD MIEJSKI w KOLUSZKACH
Wpłynęło dnia 21.12.2011
L.dz. 18656/M z dat. Nowe
Nr

FN
27.12.11

Uchwała Nr V/360/2011

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 grudnia 2011 roku**

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Koluszki w roku 2012

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Noweńczuk - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2012 r.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2012 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.


Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Miasto planuje deficyt budżetu w wysokości 13.225.687,54 zł, i zakłada jego sfinansowanie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w ramach planowanych przychodów budżetu.

Miasto i Gmina Koluszki planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, planując przy tym nadwyżkę operacyjną. Planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki na pokrycie deficytu budżetu są zatem przeznaczone na wydatki majątkowe, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której zaciągane pożyczki i kredyty oraz emisja papierów wartościowych nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej. Zgodny z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych jest również ustalony w projekcie uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

Biorąc pod uwagę przewidywany stan długu Miasta na dzień 1.01.2012 r. w wysokości 18.032.724,00 zł oraz uwzględniając planowane przychody w wysokości 15.407.673,11 zł oraz rozchody w wysokości 2.181.985,57 zł - na koniec roku budżetowego 2012 stan zadłużenia Miasta wynosił będzie 31.258.411,54 zł, co stanowi 59,68 % planowanych dochodów budżetu ogółem i nie przekracza ustawowo określonego wskaźnika, o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych (DZ.U. nr 249,poz.2104 z późn.zm.)w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Założona wysokość długu jest możliwa także do spłaty w przyszłych latach budżetowych, bowiem w tych latach spłata rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych, potencjalnych kwot do spłaty wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji nie przekroczy 15 % planowanych dochodów budżetu ogółem, co wypełnia wymóg określony art. 169 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Według prognozy kwoty długu począwszy od roku 2014 spłata zobowiązań nie przekroczy też maksymalnej relacji wyliczonej na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michałek

URZĄD MIEJSKI w KOLUSZKACH
Wpłynęło dnia 29.12.2011
L.dz. 18052/M zał. 10
Nr

FN
27.12.11

Uchwała nr V/359/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 21 grudnia 2011 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej
Miasta i Gminy Koluszki na 2012 rok

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Koluszki na 2012 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył sporządzony przez Burmistrza Miasta i Gminy Koluszki projekt uchwały budżetowej Miasta na 2012 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi i przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami).

Skład Orzekający opiniując projekt uchwały budżetowej wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, projekt planu dochodów i wydatków budżetu, wynik budżetu oraz plan przychodów i rozchodów budżetu związany z finansowaniem planowanego deficytu budżetu oraz spłatą długu z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały – co do zasady - został opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Miasta są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp. W projekcie budżetu założono wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące (tzw. nadwyżkę operacyjną), co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 ufp, w myśl której organ stanowiący jednostki

samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp. Przyjęte w projekcie budżetu wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały uzasadnione w części opisowej do przedłożonego projektu. W uzasadnieniu rekomendującym Radzie Miejskiej w Koluszkach uchwalenie budżetu w zaproponowanej wersji przedstawiono także strukturę osiągniętych dochodów oraz kształtowanie się wydatków zadań obowiązkowych i fakultatywnych.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że w §10.1 pkt.1 dot. upoważnienia Burmistrza do zaciągania zobowiązań na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetu – niewłaściwie określono ich górną granicę, bowiem ustalono ją w kwocie głównej wraz kosztami zaciągnięcia zobowiązań zamiast określenia ich w wysokości kwoty głównej. Łączną kwotę zobowiązań należy bowiem wykazywać tylko w limicie zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, który powstanie w związku z czynnością prawną zaciągnięcia kredytów i pożyczek w roku 2012 (por. z §7 pkt 1 projektu uchwały budżetowej).

Opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Koluszki na 2012 rok sformułowaną w niniejszej uchwale Burmistrz Miasta i Gminy Koluszki stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miejskiej w Koluszkach.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**


Małgorzata Michałek