

UCHWAŁA NR XII/89/2019
RADY MIEJSKIEJ W KOLUSZKACH

z dnia 5 sierpnia 2019 r.

w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego

Na podstawie art. 383 § 1 pkt 5 i § 2 i art. 384 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 684) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) **Rada Miejska w Koluszkach uchwala, co następuje:**

§ 1. Stwierdza się wygaśnięcie mandatu radnego Rady Miejskiej w Koluszkach Marcina Szadkowskiego w okręgu wyborczym nr 1 z powodu naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z prowadzeniem działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego Gminy Koluszki.

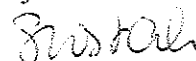
§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Od uchwały zainteresowanemu przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi w terminie 7 dni od dnia doręczenia uchwały, za pośrednictwem Rady Miejskiej w Koluszkach.

§ 4. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Koluszkach do przesłania niniejszej uchwały Wojewodzie Łódzkiemu, Komisarzowi Wyborczemu w Łodzi I oraz doręczenia jej radnemu Marcinowi Szadkowskiemu.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Koluszkach



Anna Szostak

Załącznik do uchwały Nr XII/89/2019

Rady Miejskiej w Koluszkach

z dnia 5 sierpnia 2019 r.

W dniu 11 lipca 2019 r. do Urzędu Miejskiego w Koluszkach wpłynął wniosek radnego Marcina Szadkowskiego o oszacowanie szkód przez komisję w gospodarstwie rolnym, powstałych w wyniku wystąpienia niekorzystnego zjawiska atmosferycznego. W oświadczeniu nr 1 wskazane zostały m.in. numery ewidencyjne działek: 81 i 82 obręb 3 miasta Koluszki, na których prowadzona jest działalność rolnicza p. Szadkowskiego. Kolejnym załącznikiem jest wniosek o przyznanie płatności na rok 2019 złożony do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, w którym w/w działki również zostały ujęte.

W/w działki są własnością Gminy Koluszki.

Podstawę prawną niniejszej uchwały stanowi art. 383 § 1 pkt 5 i § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy oraz art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Przepis art. 383 § 1 pkt 5 Kodeksu wyborczego przewiduje, że wygaśnięcie mandatu radnego następuje w przypadku naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności. Takim odrębnym przepisem jest art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że *"radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności."* Z ust. 1a cytowanego przepisu wynika, że jeżeli radny przed rozpoczęciem wykonywania mandatu prowadził działalność gospodarczą, o której mowa w ust. 1, jest obowiązany do zaprzestania prowadzenia tej działalności gospodarczej w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania.

Działalność gospodarcza objęta zakazem określonym w komentowanym przepisie, to działalność w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r. poz. 646 ze zm.), a więc zorganizowana działalność zarobkowa, wykonywana we własnym imieniu i w sposób ciągły. Prowadzenie gospodarstwa rolnego w sposób zarobkowy, zorganizowany, ciągły i we własnym imieniu jest prowadzeniem działalności gospodarczej w rozumieniu art. 2 Prawa przedsiębiorców.

Zagadnienie to było przedmiotem obszernej analizy, dokonanej przez Naczelny Sąd Administracyjny, a zawartej w uzasadnieniu uchwały 7 sędziów z dnia 2 kwietnia 2007 r. w sprawie o sygn. II OPS 1/07.

Ustawodawca w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wprowadził generalny zakaz używania przez radnego mienia komunalnego gminy w prowadzonej przez niego działalności gospodarczej bez względu na jej przedmiot, rodzaj majątku komunalnego i tytuł prawny. Ustanawiając zakaz prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego, ustawodawca chciał zapobiec ewentualnemu wykorzystaniu mandatu w celu ułatwienia dostępu do tego mienia. Przepis ten zakazuje radnym prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której uzyskali mandat, a także zarządzania taką działalnością lub reprezentowania w jej prowadzeniu w charakterze przedstawiciela lub pełnomocnika, pod rygorem stwierdzenia wygaśnięcia mandatu w razie niezaprzestania tej działalności.

W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntował się pogląd, że sformułowanie „wykorzystywanie” odnosi się do wszystkich przypadków korzystania z mienia komunalnego gminy w ramach prowadzonej działalności gospodarczej, bez względu na to, czy wykorzystanie to ma podstawę prawną czy też nie, jest stałe bądź jednorazowe, wreszcie czy jest odpłatne czy też nieodpłatne (wyrok NSA z dnia 5 listopada 2010 r. II OSK 1714/10).

Wykorzystanie mienia komunalnego jest wystarczającą przesłanką do wygaśnięcia mandatu radnego i nie ma znaczenia, czy przy wykorzystaniu tego mienia komunalnego radny odniósł korzyści, czy też nie. Przepis art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie uzależnia bowiem wygaśnięcia mandatu radnego od osiągnięcia zysku z korzystania z mienia komunalnego, lecz rozstrzygający jest sam fakt korzystania z tego mienia (wyrok NSA z dnia 1 lipca 2010 r. II OSK 921/10).

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Koluszkach
Anna Szostak
Anna Szostak

Głosowanie imienne na XII-seesn Rady Miejskiej w Koluszkach w dn. 5 sierpnia
 w sprawie
 o skierowaniu wydziału mandatów radnego

Lp.	Nazwisko i imię	za	przeciw	wstrzym.
1.	Borkowski Dariusz	X		
2.	Dudka Jacek	X		
3.	Janeczek Dariusz			
4.	Kłosiński Jarosław			X
5.	Kończakowski Jan	X		
6.	Kubasiewicz Krzysztof	X		
7.	Kut Adrian	X		
8.	Lewiak Paweł			
9.	Loba Arkadiusz			
10.	Markowska Kurc Maria	X		
11.	Nowak Michał	X		
12.	Piasny Ryszard			
13.	Przygodzka Ewelina	X		
14.	Staroń Katarzyna			
15.	Stefańczyk Piotr	X		
16.	Sudowski Michał			
17.	Supera Mirosław	X		
18.	Szadkowski Marcin			
19.	Szostak Anna	X		
20.	Ścieszko Wiesław	X		
21.	Tomeczyk Antoni	X		
	RAZEM:	13	-	1