



REGIONALNA IZBA  
OBRACHUNKOWA  
W ŁODZI

90-431 Łódź, ul. Zamenhofa 10

tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24, e-mail: [lodz@rio.gov.pl](mailto:lodz@rio.gov.pl)

URZĄD MIEJSKI w KOLUSZKACH  
Wpłynęło dnia 19.12.2016  
L. d. 200/18  
od: DFCR

FN  
19.12.16  
FPA  
20.12.16  
OK

WA 0031-Ł-327/2016-1

Łódź, dnia 15.12.2016 r.

**Pan**

**Waldemar Chałat**

Burmistrz Miasta

Koluszki

**Pani**

**Anna Szostak**

Przewodnicząca Rady Miejskiej

w Koluszkach

Urząd Miejski

w Koluszkach

Ul. 11 Listopada 65

95-040 Koluszki

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przesyła w załączeniu uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1) Nr V/164/2016 z dnia 15 grudnia 2016 roku w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta Koluszki
- 2) Nr V/165/2016 z dnia 15 grudnia 2016 roku w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Miasta Koluszki na 2017 rok,
- 3) Nr V/166/2016 z dnia 15 grudnia 2016 roku w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Koluszki.

**Z poważaniem**

PREZES  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
dr Ryszard Paweł Krawczyk



**Uchwała Nr V/164/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 15 grudnia 2016 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie  
finansowej Miasta Koluszki**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Koluszki na lata 2017-2027.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Koluszek projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawką, w tym zakładaną prognozę kwoty długu oraz załączony do tegoż projektu wykaz przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Koluszki Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Wieloletnia prognoza finansowa, w myśl art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, została opracowana na okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych, a w części dotyczącej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, na cały okres spłaty zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2017 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2017, w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta, co wypełnia dyspozycję art. 229 uprzednio opisanej ustawy.

Zawarte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Miasta mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2017-2027 wynika, że Miasto Koluszki wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, tym samym przyjęć należy, że w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach przestrzegane będą przepisy ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 242 tejże ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Ponadto zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej, jak również jej wysokość, stanowi podstawowy element oceny danej jednostki z punktu widzenia możliwości finansowania inwestycji oraz spłaty zobowiązań.

Kwota długu Miasta na koniec roku 2017 wynosić będzie 21.225.071,89 zł, przy czym z prognozy wynika, że Miasto, za wyjątkiem roku 2017 i 2022, nie będzie zaciągało nowych zobowiązań, a spłata długu będzie następować z nadwyżki budżetowej (od 2018 roku *de facto* z nadwyżki operacyjnej), co będzie wymuszało na organach Miasta prowadzenie ostrożnej polityki finansowej, w szczególności dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, celem zachowania ustalonych w prognozie wielkości. W latach 2017-2027 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Miasta Koluszki, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Z danych zawartych w prognozie wynika, że łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, wykupu obligacji wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku poziomu spłat ustalonego art. 243 wyżej wskazanej ustawy.

Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają, co do zasady, przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna oraz powinna obejmować objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię, jak w sentencji w niniejszej uchwałą.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 246 ust. 2 tejże ustawy niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*T. Karwicki*  
Tomasz Karwicki



**Uchwała Nr V/165/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 15 grudnia 2016 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Miasta Koluszki**  
**na 2017 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Miasta Koluszki na 2017 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Koluszek, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870), projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem oraz z autopoprawką.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 10.940.741,63 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uprzednio opisanej ustawy. Z analizy projektu budżetu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 10.014.624,00 zł,

natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 24.510.384,00 zł, a które to wydatki sfinansowane zostaną: nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 10.940.741,63 zł, przychodami z tytułu zaciąganych kredytów w wysokości 3.555.018,37 zł, a także dochodami majątkowymi w wysokości 10.014.624,00 zł, w tym dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 5.750.000,00 zł. Ponadto w projekcie budżetu założono wydatki ogółem wyższe od dochodów ogółem o kwotę 3.555.018,37 zł, co oznacza planowany deficyt budżetu. Deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych pożyczek i kredytów w wysokości 6.000.000,00 zł. Pozostałe przychody w części wynoszącej 3.108.134,62 zł, w tym wolne środki w kwocie 663.152,99 zł, zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat zobowiązań pożyczkowo-kredytowych.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Miasta są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Koluszk, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie budżetu wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Jak wynika z przedłożonego projektu uchwały budżetowej Miasta Koluszk na 2017 rok rozchody tegoż budżetu zaplanowano w wysokości 3.108.134,62 zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów. Założona w 2017 roku wysokość spłaty rat pożyczek i kredytów, wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 4,71%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Miasta Koluszk w roku 2017, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 15,01%. Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2017 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 przedmiotowej ustawy. Ponadto z prognozy kwoty długu opracowanej przez Miasto Koluszk wynika, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową.

Z uwagi na okoliczność, że planowane przychody i rozchody budżetu mają bezpośredni wpływ na wysokość długu publicznego Miasta, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego wynosić będzie 21.225.071,89 zł, co stanowi 22,88% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Miasta Koluszk na rok 2017, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji normy zawartej w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Koluszek jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miejskiej w Koluszkach.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*T. Karwicki*  
Tomasz Karwicki



**Uchwała Nr V/166/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 15 grudnia 2016 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu**  
**Miasta Koluszki**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Miasta Koluszki na 2017 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Miasta Koluszki na 2017 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawkami do przedłożonych projektów.

Ocena możliwości sfinansowania planowanego deficytu 2017 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870).

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2017 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 wyżej wskazanej ustawy, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Miasto Koluszki planuje deficyt budżetu w wysokości 3.555.018,37 zł i zakłada jego sfinansowanie przychodami z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów.

Założona wysokość zobowiązań pożyczkowo-kredytowych przypadających do spłaty w roku 2017 wraz z należnymi odsetkami stanowi 4,71% dochodów ogółem budżetu, a maksymalny wskaźnik spłaty, wyliczony zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynosi 15,01%. Według założeń wieloletniej prognozy finansowej relacja spłaty zobowiązań

pożyczkowo-kredytowych w żadnym roku objętym prognozą nie przekroczy wskaźnika maksymalnego. Nadto w latach 2018 - 2027 planowane dochody są wyższe niż planowane wydatki.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*T. Karwicki*  
Tomasz Karwicki