

**RADA MIEJSKA  
w Koluszkach  
woj. łódzkie**

**Koluszki dn. 15.05.2020 r.**

**Radny Michał Sudowski**

**ORM.0003.2.2020**

W załączeniu przekazuję odpowiedź na interpelację.

**INSPEKTOR**  
  
**Janina Siejkowska**

**Z poważaniem:**

Przewodnicząca Rady Miejskiej  
w Koluszkach  
  
**Anna Szostak**

# K

**KOLUSZKI**  
zawsze w centrum

Urząd Miejski w Koluszkach  
KANCELARIA OGÓLNA  
wplynęło dnia:  
2020 -05- 05  
L. dz. 20133/.....  
podpis: *[signature]*

Koluszki, dnia 05.05.2020 r.

S  
15.05.2020  
ORM  
15.05.2020

Sz. P. Anna Szostak

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Koluszkach

W odpowiedzi na interpelację Pana Radnego Michała Sudowskiego, proszę o przyjęcie poniższych informacji:

Ad 1

Gmina jest zobowiązana do objęcia systemem gospodarowania odpadami komunalnymi wszystkich właścicieli nieruchomości i jego nadzorowania. Polega to na zorganizowaniu przez gminę przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, albo na odbieraniu tych odpadów i ich zagospodarowaniu.

Celem działalności gminy w rozpatrywanym zakresie jest osiągnięcie określonych prawem poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami, a także ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania. Przyjmując na podstawie upoważnień ustawowych akty prawa miejscowego, rada miejska określa szczegółowe zasady i sposób gospodarowania odpadami komunalnymi składające się na gminne ramy prawne systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Są one wiążące dla gminy (stanowią podstawę prawną dla działań gminy) na etapie organizacji przetargu.

Równie ważnym aspektem działania gminy jako organizatora systemu gospodarowania odpadami komunalnymi jest ponoszenie odpowiedzialności z tytułu niewykonania działań w powyższym zakresie, jak również ich niewłaściwego wykonania. Zakres odpowiedzialności gminy w wymienionym obszarze dotyczy nie tylko zaspokojenia potrzeb mieszkańców gminy w zakresie odbierania odpadów komunalnych, ale obejmuje także zagospodarowanie tych odpadów. W przypadku niewykonania zadań w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi lub ich niewłaściwego wykonania ustawodawca przewidział dla gminy sankcje w postaci kar pieniężnych. Zapłata tych kar ze środków budżetu gminy w istotny sposób wpłynęłaby na gospodarkę finansową gminy. Stąd zagadnienie odpowiedzialności gminy w analizowanym obszarze wydaje się szczególnie ważne z punktu funkcjonowania gminy jako podstawowej jednostki samorządu terytorialnego.

Gmina powinna przed podjęciem konkretnych działań na rzecz organizacji systemu gospodarowania odpadami komunalnymi poznać mocne i słabe strony, potencjalne szanse i zagrożenia z nimi związane.



Gmina Koluszki posiada jednostkę organizacyjną Zakład Usług Komunalnych, nad którą bezpośredni nadzór sprawuje Burmistrz Koluszek, oraz jest właścicielem spółki Koluszkowskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej. Zarówno ZUK jak i KPGK nie prowadzą działalności związanej z prowadzeniem gospodarki odpadami. Oba te zakłady na chwilę obecną nie mają doświadczenia, ani wiedzy w zakresie prowadzenia gospodarki odpadami. Podmioty powiązane z gminą nie posiadają również zaplecza technicznego oraz zatrudnionej specjalistycznej kadry.

ZUK jako zakład budżetowy nie ma również umocowania prawnego w zakresie prowadzenia gospodarki odpadami. Taką działalność mogłaby prowadzić gminna spółka, którą należałoby by wyposażyć w niezbędny sprzęt i zatrudnić w tym celu nowych pracowników.

Biorąc pod uwagę obecną organizację podmiotów gminnych, należałoby rozważyć powołanie nowego przedsiębiorstwa na zasadach spółki prawa handlowego.

## Ad2

Instalacją komunalną (dawniej RIPOK) jest instalacja do przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych lub pozostałości z przetwarzania tych odpadów, spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art.207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. – Prawo ochrony środowiska, lub technologii, której mowa w art.143tej ustawy, zapewniająca:

- mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i wydzielenie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku,
- składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych

Co do zasady przedsięwzięcia gospodarcze podejmowane przez gminę powinny mieć lokalny charakter (oznacza to w zasadzie zamknięcie ich granicami gminy jako terytorium, odniesienie ich do ludności zamieszkującej daną gminę). Istnieją przypadki, gdy interes lokalny uzasadnia terytorialne rozszerzenie zakresu działań gospodarczych gminy. Należy uznać, że w obszarze gospodarowania odpadami mamy do czynienia z taką właśnie sytuacją. Dotyczy to przypadku, gdy realizacja określonych zadań publicznych przekracza możliwości finansowe i organizacyjne pojedynczej gminy. Takim zadaniem jest budowa, utrzymanie i eksploatacja instalacji do przetwarzania odpadów, które nie ma „znaczenia lokalnego”. Z punktu widzenia technologicznego i ekonomicznego skala przedsięwzięcia wymaga współpracy. Jedną z form współpracy, wskazaną w sposób szczególny przez ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jest związek międzygminny. Należy założyć, że podjęcie przez gminy działań wspólnych pozwoli im na osiągnięcie pożądaných celów w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

Ze względu na koszty wybudowania, zakupu wyposażenia, dostosowania instalacji do obowiązujących wymagań czy prowadzenia, zasadnym byłoby odbieranie i przekazywanie odpadów do istniejących instalacji komunalnych .

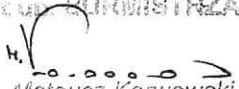
W obecnej chwili odpady komunalne z Gminy Koluszki przekazywane są do instalacji w Julkowie , gm. Skierniewice, prowadzone przez Eko-Region Sp. z o.o. z siedzibą w Bełchatowie (Gmina posiada udziały w tej spółce), oraz Płoszowie, gm. Radomsko, prowadzone przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Radomsku,

Ad3

Na podstawie danych z ubiegłych lat, wzrastających cen, zmieniających się kosztów stałych, prognozowanie stawki za odpady dla mieszkańca na 1 rok lub kilka lat do przodu jest nierealne i może doprowadzić do przedstawienia fałszywego obrazu gospodarki odpadami.

**Odpowiadając na Pana prośbę dotyczącą „udostępnienia pełnego sprawozdania z analizy Pana Burmistrza na temat analizy sposobu gospodarowania odpadami w Gminie Koluszki w tym powołania własnego podmiotu” przedstawiam wnioski wypracowane przez zespół roboczy:**

- powołanie własnego podmiotu nie doprowadzi do uzyskania niższej ceny dla mieszkańców
- powołanie własnego podmiotu wymaga nakładów finansowych związanych z zakupem sprzętu m.in. samochodów specjalistycznych w wysokości minimum 4 milionów złotych
- sytuacja prawna na rynku odpadów komunalnych jest niestabilna i nie gwarantuje swobody w podejmowaniu decyzji, uzależniając wiele czynników od podmiotów obcych np. Instalacji Komunalnych (RIPOK)
- koszty prowadzonej obsługi przez firmę HAK są porównywalne z innymi świadczonymi na rynku.

URZĄD BURMISTRZA  
  
Mateusz Karwowski  
Dyrektor Wydziału Inwestycji  
i Rozwoju Gospodarczego

**Urząd Miejski w Koluszkach**

ul. 11 Listopada 65      tel.: 44 725 67 00, 10  
95-040 Koluszki      fax: 44 714 58 15  
um@koluszki.pl      NIP- 728 - 24 - 71 - 753  
www.koluszki.pl      REGON - 590648362

---