



KOLUSZKI
zawsze w centrum

Koluszki, 30.07.2019 r.

Radny
Marcin Szadkowski

ORM. 0003.6.2019

W załączeniu przekazuję odpowiedź na złożoną interpelację.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Koluszkach
Szostak
Anna Szostak

Urząd Miejski w Koluszkach

ul. 11 Listopada 65
95-040 Koluszki
um@koluszki.pl
www.koluszki.pl

tel.: 44 725 67 00, 10
fax: 44 714 58 15
NIP:728-24-71-753

GMINA KOLUSZKI
ul. 11 Listopada 65

Koluszki, 26 lipca 2019 roku

Urząd Miejski w Koluszkach
KANCELARIA OGÓLNA
wpłynęło dnia:
2019 -07- 29
L. dz. 15266
podpis: 

Pani Anna Szostak
Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Koluszkach

FN.A. 3020.14 2019

Dotyczy: pisma znak ORM.0003.6.2019 z dnia 11 lipca 2019r (data wpływu 15.07.2019r.).

W związku z pismem Radnego Marcina Szadkowskiego z dnia 28 czerwca br. otrzymanym za pośrednictwem Rady Miejskiej w dniu 15 lipca 2019 roku wyjaśniam:

w dniu 18 czerwca 2019 roku do Urzędu Miejskiego w Koluszkach wpłynęło zawiadomienie z Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, iż przedmiotem posiedzenia Kolegium Izby w dniu 24 czerwca 2019r. będą uchwały Nr VIII/49/2019, Nr IX/57/2019 i Nr IX/58/2019 Rady Miejskiej w Koluszkach odpowiednio z dnia 27 maja i 31 maja 2019r. w związku z ewentualnym naruszeniem prawa polegającym na zaplanowaniu dochodów z tytułu ogłoszeń zamieszczanych w lokalnej gazecie oraz z tytułu sprzedaży tego tygodnika.

Fakt wydawania gazety przez samorządy jest problematyczny i dyskusje na ten temat trwają już od kilku lat tyle, że za tym nie ma żadnych konkretnych uregulowań w przepisach chociażby ustawy Prawo prasowe. Regionalne Izby Obrachunkowe na terenie Polski prezentują również odmienne podejścia do w/w sprawy – każdorazowo wskazując w swoich opiniach, że nie stanowią wiążącej wykładni prawa - jedne Izby uważają, że nie należy pobierać opłat inne z kolei zakładają, że można.

W takiej rzeczywistości prawnej już od kilkunastu lat na terenie Gminy Koluszki wydawany jest tygodnik Tydzień w Koluszkach odpłatnie, w tym zamieszczane ogłoszenia również mają charakter odpłatny.

Przedmiotowy tygodnik wydawany jest w Gminie Koluszki na okoliczność realizacji przepisów wynikających z art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w powiązaniu z w art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Gazeta ta w naszej gminie jest również bardzo przydatnym narzędziem wykonywania innych przepisów ustaw, w szczególności tych o jawności działalności organów gminy.

Dalej art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1984r. Prawo prasowe wskazuje, że wydawcą prasy, której pojęcie obejmuje bardzo szerokie spektrum środków tzw. masowego przekazu może być osoba prawna, osoba fizyczna lub inna jednostka organizacyjna, choćby nie posiadała osobowości prawnej. W naszej opinii oznaczało to więc, że nie tylko nie ma przepisu zastrzegającego prowadzenie działalności wydawniczej na rzecz innych podmiotów, ale jest przepis przyznający prawo do prowadzenia takiej działalności samorządowym osobom prawnym. Osobami takimi – w przypadku gmin – są gminy jako takie oraz inne gminne osoby prawne. Potwierdzenie naszej interpretacji znajduje swoje odzwierciedlenie również w wyrokach wojewódzkich sądów administracyjnych.

Przechodząc teraz do zasadniczej kwestii pobierania opłat za ogłoszenia i sprzedaż gazety wyjaśniam:

zakładając według nas, że gmina może być wydawcą dla gazety lokalnej (art. 8 ustawy Prawo prasowe) przepisy tej samej ustawy w art. 36 ust. 1 stanowią, że prasa może zamieszczać odpłatne ogłoszenia i reklamy. Nasze stanowisko wynikało również ze stanowisko zaprezentowanego przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Opolu z dnia 10 marca 2015 roku znak NA.III-0221-6/2015, które stanowi m.in. że: jeżeli na podstawie art. 8 ustawy Prawo prasowe możliwość prowadzenia działalności wydawniczej obejmuje także jednostki samorządu terytorialnego to również zasady na jakich prasa samorządowa może publikować reklamy i ogłoszenia są takie same jak te dotyczące pozostałych wydawnictw. Mamy jednak świadomość odmiennych stanowisk prezentowanych przez Regionalne Izby Obrachunkowe w Polsce, w tym również te prezentowaną przez Łódzką Izbę – jednak, co raz jeszcze podkreślę, w opiniach tych zawsze jest wskazanie, że opinie te nie stanowią wiążącej wykładni prawa. Znając jednak stanowisko Izby Łódzkiej w sprawie pobierania opłat za ogłoszenia umieszczane w gazecie lokalnej, której wydawcą jest gmina (sprawa dotyczyła innej Gminy z terenu województwa łódzkiego) oraz fakt, że sprawa ta będzie przedmiotem posiedzenia Kolegium, którego co prawda rozstrzygnięcia jeszcze nie znaleźliśmy, postanowiono wystąpić do Pani Przewodniczącej z prośbą o zwołanie na dzień 26 czerwca br. sesji nadzwyczajnej Rady Miejskiej w Koluszkach w kwestii ostatecznego uporządkowania w/w sprawy.

Reasumując, w sytuacji braku jasnego przepisu prawa, gmina funkcjonuje w oparciu o wydawane opinie czy analizy przepisów prawa często wzajemnie się wykluczające póki nie ma ostatecznych wyroków Naczelnego Sądu Administracyjnego. Na dzień dzisiejszy w w/w sprawie wyroku NSA nie ma. Jak można zauważyć przepisy ustawy Prawo prasowe wydawałoby się, że są dość jasne – osoby prawne mogą być wydawcami, a wydawca może pobierać opłaty więc gmina będąc osobą prawną również winna mieć do tego prawo. Nie jesteśmy jednak głusi na uwagi ze strony organów nadzorczych – skoro Izba postanowiła zbadać na posiedzeniu Kolegium w/w sprawę i wydać konkretne rozstrzygnięcie w sprawie opłat za ogłoszenia i sprzedaż gazety to należy reagować i usuwać potencjalne wątpliwości.

z up. BURMISTRZA


mgr Bogusława Kubicz
Skarbnik Gminy

Do wiadomości:

- 1) Pan Marcin Szadkowski Radny
- 2) A/a