

ZARZĄDZENIE NR 65/2011

BURMISTRZA KOLUSZEK

z dnia 11.05.2011r.

w sprawie rozpatrzenia protestu w sprawie wyborów w Sołectwie Stary Redzeń

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172 poz. 1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181 poz.1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241) w związku z § 4 pkt. 3 Statutu Sołectwa Stary Redzeń (Uchwała nr XI/78/03 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 29 września 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutów Sołectwa i Statutów Osiedli) zarządzam, co następuje:

§ 1. Jako organ nadzoru nad działalnością organów sołectwa uznaję protest mieszkańców Sołectwa Stary Redzeń w sprawie unieważnienia wyborów Sołtysa i Rady Sołectkiej w Sołectwie Stary Redzeń za zasadny.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do zarządzenia.

§3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

BURMISTRZ

Waldemar Chałat
mgr Waldemar Chałat

Pouczenie:

Zgodnie z - art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

[Signature]
[Illegible text]

Załącznik
do zarządzenia Nr
Burmistrza Koluszek z dnia
.....

Uzasadnienie do zarządzenia

Zgodnie z uchwałą nr IV/33/2011 roku w sprawie przeprowadzenia wyborów Sołtysów, Rad Sołeckich na terenie sołectw oraz Przewodniczących Zarządów Osiedli na terenie miasta Koluszki Rada Miejska w Koluszkach zarządziła wybory sołtysów i rad sołeckich. Na powyższej podstawie oraz §9 ust. 2 Statutu Sołectwa Stary Redzeń Burmistrz Koluszek zarządził przeprowadzenie wyborów poprzez zawiadomienie przekazane do rozplakatowania Sołtysowi.

W dniu 05 kwietnia 2011 roku wpłynął do Burmistrza Koluszek protest mieszkańców Sołectwa Stary Redzeń w sprawie unieważnienia wyborów Sołtysa Starego Redzenia. Wnioskodawcy zarzucili nieważność wyborów z powodu udziału w głosowaniu osób, które nie są osobami zamieszkałymi na terenie Sołectwa Stary Redzeń.

W wyniku postępowania wyjaśniającego prowadzonego przez Burmistrza Koluszek stwierdzono, że na listę obecności załączoną do protokołu z wyborów wpisały się trzy osoby niezameldowane na terenie Sołectwa: Pani Mariola Chądryńska, Pani Justyna Goździk oraz Pan Zygmunt Misiak.

Wymienione osoby zostały wezwane do złożenia wyjaśnień dotyczących ich miejsca stałego zamieszkania. Ze złożonego w dniu 27 kwietnia 2011 roku oświadczenia wynika, że Pani Mariola Chądryńska jest razem z mężem właścicielem nieruchomości położonej w Redzeniu Starym 60 oraz, że prowadzi tam gospodarstwo rolne, ale na stałe mieszka w Żakowicach gm. Koluszki przy ul. Cichej 3. Pan Zygmunt Misiak w złożonych wyjaśnieniach w dniu 27-04-2011 roku wziął udział w Zebraniu Mieszkańców zorganizowanym w dniu 04 kwietnia 2011 roku, ponieważ uważał, że zamieszkując w tzw. Redzeniu Górniaku jest członkiem Sołectwa Redzeń Stary. W tym przypadku ustalono, że Pan Zygmunt Misiak na stałe mieszka w miejscowości Rodzeń Nowy 85. Z kolei Pani Justyna Goździk oświadczyła, że na stałe przebywa w miejscowości Redzeń Stary 60 natomiast z innych przyczyn zameldowana jest w miejscowości Żakowice ul. Piotrkowska 36 gm. Koluszki.

Statut sołectwa wprost nie odnosi się do sposobu określenia i sprawdzania tożsamości obecnych, odmiennie niż jest to określone w ustawach regulujących przeprowadzanie wyborów powszechnych (np. Ordynacja wyborcza). Określenie szczegółowych zasad przeprowadzenia wyborów sołtysa i rady sołeckiej następuje w statucie sołectwa (wyrok WSA II SA/Op 558/07 z dnia 04-02-2008).

Rada uchwaliła statut sołectwa uchwałą nr XI/78/09 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 29 września 2003 roku. Statut nie zawiera zapisów, które uzależniałyby możliwość uczestnictwa w Zebraniu od okazania się dowodem osobistym przez osoby przybyłe na Zebranie. Taki zapis statutu wynika z faktu, że mieszkańcy sołectwa są niewielką wspólnotą, którzy doskonale znają się wzajemnie i w związku z tym przyjęła się praktyka, w której obecność i kworum ustala się na podstawie listy obecności wyłożonej w miejscu zwołania zebrania. Jego uczestnicy poprzez wpisanie swoich danych osobowych (nazwiska, imienia oraz miejsca zamieszkania) potwierdzają chęć udziału w obradach zebrania oraz uwidaczniają swoje prawa, jako członków Zebrania Wiejskiego.

Nad prawomocnością wyborów Sołtysa jak i Rady Sołeckiej czuwała i prowadziła je wybrana przez Zebranie Wiejskie komisja skrutacyjna (wyborcza). Swoje działanie zakończyła spisaniem oraz podpisała protokół z przeprowadzonego głosowania, który odczytała zebrany.

Organem uchwałodawczym w sołectwie zgodnie z §5 ust. 1 Statutu Sołectwa Rodzeń Stary jest Zebranie Wiejskie w skład, którego wchodzi stali mieszkańcy sołectwa posiadający czynne prawo wyborcze do rad gmin, którzy najpóźniej w dniu zebrania wyborczego ukończyli 18 lat. W tym miejscu sięgnąć należy do art. 5 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (t.j. Dz.U. z 2010 Nr 176 poz. 1190), który normuje to pojęcie. Z jego zapisów wynika, że prawo wybierania (czynne prawo wyborcze) do danej rady ma każdy obywatel polski, który najpóźniej w dniu głosowania kończy 18 lat oraz stale zamieszkuje na obszarze działania tej rady. Nie mają prawa wybierania osoby:

- 1) pozbawione praw publicznych prawomocnym orzeczeniem sądowym;
- 2) pozbawione praw wyborczych orzeczeniem Trybunału Stanu;
- 3) ubezwłasnowolnione prawomocnym orzeczeniem sądowym.

Pojęcie stałego zamieszkania ugruntowało orzecznictwo sądów administracyjnych, między innymi wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 30-09-2008 IIISA/Wr 8/08. Sąd wskazuje, że „na stałość pobytu w danej miejscowości wskazuje skupienie w niej życiowej aktywności,

związanej z pracą czy rodziną. (...) Zdaniem Sądu można uznać osobę za zamieszkałą w rozumieniu art. 25 k.c. w miejscu nie będącym miejscem jej stałego zameldowania tylko wtedy, gdy wyjaśni przyczyny rozbieżności pomiędzy stałym zameldowaniem, a faktycznym stałym pobytem i wykaże, że w tym nowym miejscu pobytu skupia się na stałe jej aktywność życiowa. Ustalenie faktu stałego zamieszkania dla potrzeb określenia, kto posiada czynne prawo wyborcze powinno mieć z jednej strony na względzie ułatwienie obywatelom dostępu do udziału w wyborach, z drugiej zaś strony nie może być jednak przyzwoleniem na nadużywanie tego prawa. Z tego powodu dla oceny miejsca stałego pobytu nie należy kierować się wyłącznie oświadczeniami osoby zainteresowanej, konieczne jest, bowiem uwzględnienie okoliczności zewnętrznych mogących świadczyć o tym, że dana osoba rzeczywiście zamierza stale przebywać w tej miejscowości”.

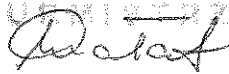
Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 22 sierpnia 1996 r. (SA/Gd 1956/95) również pomaga uzasadnić, kto może być uznanym za stałego mieszkańca: „odwołanie się do kryterium zameldowania na pobyt stały, jako warunku uczestniczenia i korzystania z pełnych uprawnień w zebraniu wiejskim narusza prawo. Dane z ewidencji ludności mogą być pomocne w ustaleniu charakteru pobytu osoby na terenie sołectwa, nie przesądzają one jednak o tych uprawnieniach.”. Podobnie stwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 13 kwietnia 1999 r. Nr II SA 231/99 (*Wokanda 1999/7/38*): „Czynne prawo wyborcze organów sołectwa mają stali mieszkańcy sołectwa uprawnieni do głosowania, a więc przebywający tam z zamiarem stałego pobytu, nawet jeśli nie są zameldowani na stałe”.

Na listę obecności na zebraniu wiejskim w dniu 04-04-2011 roku wpisało się 20 osób. W wyniku prowadzonego postępowania ustalono, że dwie osoby wpisane na listę faktycznie nie spełniają warunków koniecznych do uznania, iż stale zamieszkują w miejscowości Redzeń Stary, co sprawia, że nie miały prawa głosu w głosowaniu na Sołtysa i Radę Sołecką.

W wyborach na sołtysa wzięło udział 20 osób, z czego 11 osób głosowało na kandydata Pana Jana Chądryńskiego, a 9 osób na kandydata Panią Agatę Michalak. Głosowanie zgodnie z art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o **samorządzie gminnym** wybierani byli w głosowaniu tajnym. Taki system wyboru nie daje możliwości ustalenia, kto z zebranych głosował na danego kandydata. Różnica w wysokości 2 głosów oddanych na poszczególnych kandydatów oraz nieuprawniony udział dwóch osób w głosowaniu powoduje, że istnieje duże

prawdopodobieństwo odmiennego ustalenia wyników głosowania w przypadku gdyby w zebraniu uczestniczyły tylko osoby uprawnione w liczbie 18.

Zgodnie z §4 pkt. 3 statutu „Nadzór nad działalnością organów Sołectwa sprawuje Burmistrz” w związku z ustaleniami opisanymi powyżej zarządzono jak w sentencji zarządzenia.

BURMISTRZ

Wice/Waldemar Choleś :